

Пояснительная записка
к проекту бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – ТФОМС Томской области) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

Доходы бюджета ТФОМС Томской области на 2026 год

На 2026 год доходы бюджета ТФОМС Томской области запланированы в сумме 33 297 998,3 тыс. рублей, что больше суммы доходов 2025 года на 1 979 691,1 тыс. рублей (или 106,3 % к 2025 году).

Динамика доходов бюджета ТФОМС Томской области в 2026 году к уровню 2025 года отражена в Приложении № 1 к пояснительной записке (далее – Приложение № 1).

Показатели доходов учитывают следующее:

1. В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Закон «Об ОМС») финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных им полномочий по организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

На основании статьи 27 Закона «Об ОМС», субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС предоставляются бюджетам территориальных фондов ОМС в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» утверждена Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС. По состоянию на 12.09.2025 информация от Федерального фонда ОМС о размере субвенции, которая будет направлена в 2026 году в бюджет ТФОМС Томской области, не поступала, в связи с чем расчет субвенции был произведен ТФОМС Томской области самостоятельно (Приложение № 2 к пояснительной записке).

Расчет размера субвенции произведен исходя из подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2025 год в размере 22 733,2 рубля, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»; численности застрахованных лиц по состоянию на 01.01.2025 года (1 002 958 чел.); значения суммы средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате, коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг, коэффициента уровня цен в соответствии с информацией официального сайта Минфина России «Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2025 год», коэффициента доступности медицинской помощи. После принятия Государственной Думой

Российской Федерации Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС размер субвенции будет уточнен.

Из общего размера субвенции ТФОМС Томской области на финансовое обеспечение организации ОМС на 2026 год в сумме 32 189 120,8 тыс. рублей (пункт 7 Приложения № 1) запланировано направить:

- 32 032 366,3 тыс. рублей – на финансирование территориальной программы ОМС;
- 156 754,5 тыс. рублей – на обеспечение выполнения управленческих функций ТФОМС

Томской области (не включены в доходы на территориальную программу ОМС).

Расчетная сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения, передаваемая в бюджет Федерального фонда ОМС из областного бюджета, составляет 9 348 727,8 тыс. рублей (на 720 257,5 тыс. рублей выше значения 2025 года или 108,3% к плану 2025 года) исходя из порядка расчета страховых взносов, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения» (Приложение № 3 к пояснительной записке). Расчет осуществлялся исходя из численности застрахованных неработающих граждан Томской области по состоянию на 01.01.2025 – 529 424 человека (при расчетах на 2025 год применялась численность на 01.01.2024 – 551 996 человек), коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного Федеральным законом от 30.11.2024 № 422-ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025 год – 1,712.

2. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС, в части средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, спрогнозированы в сумме 32 759,3 тыс. рублей (не включены в доходы на территориальную программу ОМС), в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (пункт 4 Приложения № 1).

3. Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи спрогнозированы в сумме 867,7 тыс. рублей (пункт 5 Приложения № 1).

4. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году, в части платежей по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи спрогнозированы в сумме 997,7 тыс. рублей (пункт 6 Приложения № 1).

5. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в виде средств на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, в медицинских организациях Томской области спрогнозированы в сумме 1 074 252,8 тыс. рублей (пункт 8 Приложения № 1) на основании прогнозных поступлений 2025 года с учетом темпов роста размера субвенции бюджету ТФОМС Томской области на 2026 год (не включены в доходы на территориальную программу ОМС).

Расходы бюджета ТФОМС Томской области на 2026 год

Общая сумма расходов бюджета ТФОМС Томской области в 2026 году по прогнозу составит 33 297 998,3 тыс. рублей (104,6% к 2025 году), что на 1 452 143,3 тыс. рублей превышает уровень расходов 2025 года.

1) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, застрахованных на территории Томской области (расходы на территориальную программу ОМС), запланированы в сумме 32 034 231,7 тыс. рублей, в том числе:

- целевые средства на финансовое обеспечение ОМС в сумме 28 215 310,0 тыс. рублей (пункт 12 Приложения № 1), что выше планового показателя 2025 года на 1 490 390,7 тыс. рублей или 105,6% к 2025 году;

- средства, предназначенные на расходы страховых медицинских организаций (далее – СМО) на ведение дела по ОМС, в сумме 262 402,4 тыс. рублей (пункт 13 Приложения № 1), что выше планового показателя 2025 года на 13 864,0 тыс. рублей или 105,6% к 2025 году, формируемые по нормативу 0,93% от средств, направляемых в СМО по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с частью 18 статьи 38 Закона «Об ОМС», устанавливающей предельные границы норматива: в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам;

- расходы на оплату медицинской помощи застрахованным жителям Томской области, оказанной за пределами территории страхования (за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Томской области), в сумме 815 487,2 тыс. рублей (пункт 14.1 Приложения № 1), что выше планового показателя 2025 года на 21 946,6 тыс. рублей или 102,8% к 2025 году, на основании прогнозных расходов 2025 года с учетом темпа роста субвенции;

- расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС (средства нормированного страхового запаса ТФОМС Томской области, направляемые на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями) запланированы в сумме 2 741 032,1 тыс. рублей (пункт 14.2 Приложения № 1), что выше планового показателя 2025 года на 184 099,2 тыс. рублей или 107,2% к 2025 году, с учетом темпа роста субвенции;

В целом расходы на выполнение территориальной программы ОМС на 2026 год (32 034 231,7 тыс. рублей) превышают уровень расходов 2025 года (30 323 931,2 тыс. рублей) на 1 710 300,5 тыс. рублей или на 5,6%.

2) Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Томской области) запланированы в сумме 32 759,3 тыс. рублей (пункт 14.3 Приложения № 1) с учетом прогноза доходов на соответствующие цели.

3) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, застрахованных за пределами Томской области, (за счет средств нормированного страхового запаса), запланированы в сумме 1 074 252,8 тыс. рублей (пункт 14.4 Приложения № 1), с учетом прогноза доходов на соответствующие цели.

Общая сумма нормированного страхового запаса на 2026 год составит 4 663 531,4 тыс. рублей (пункт 14 Приложения № 1), что ниже уровня нормированного страхового запаса 2025 года (4 714 734,2 тыс. рублей) на 51 202,8 тыс. рублей или 98,9% к 2025 году, с учетом снижения расходов на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, застрахованных за пределами Томской области.

4) Расходы на выполнение ТФОМС Томской области своих функций запланированы в сумме 156 754,5 тыс. рублей на основании плановых показателей 2025 года (пункт 10 Приложения № 1).

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Закона «Об ОМС», согласно Методическим указаниям по согласованию Федеральным фондом ОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций, утвержденным 21.07.2022, после внесения в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Федеральным фондом ОМС будет осуществляться процедура согласования норматива расходов

на обеспечение выполнения ТФОМС Томской области своих функций, после чего указанные расходы ко 2-му чтению законопроекта могут быть скорректированы.

Бюджет ТФОМС Томской области на 2026 год сбалансирован по доходам и расходам. Остаток средств на счетах ТФОМС Томской области на конец 2026 года запланирован в сумме 75 256,6 тыс. рублей.

Доходы и расходы бюджета ТФОМС Томской области на плановый период 2027 и 2028 годов

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Томской области на 2027 год составит 35 573 643,6 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции, получаемой из бюджета Федерального фонда ОМС в сумме 34 390 501,4 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета ТФОМС Томской области составит 35 573 643,6 тыс. рублей.

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Томской области на 2028 год составит 35 572 593,3 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции, получаемой из бюджета Федерального фонда ОМС в сумме 34 390 501,4 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджета ТФОМС Томской области составит 35 572 593,3 тыс. рублей.

Доходы и расходы на 2027 и 2028 годы сформированы с учетом плановых показателей 2026 года методами расчета, применяемыми для прогнозирования плановых показателей 2026 года.

Директор



С.Н. Старкова